

מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

החלטה מס' 21

פרוטוקול מס' 15/2022

פרוטוקול מיישיבת וועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים

שהתקיימה בירושלים ביום ב' 14.03.2022

חברים:

גב נטלי לאון, יו"ר ועדת המכרזים
גבי לידיה ראובני, חשבת המשרד
עו"ד חגית ברסטל גינת, נציגת היועצת המשפטית

מרכזת הוועדה: גבי רונית אדלר

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 30/3) התקשרות בפטור ממכרז כמיזם משותף עם הקרן לידידות (580360238) למתן סיוע חומרי במחלקות לשירותים חברתיים – פנייה פומבית מס' 580/2022

החלטת הוועדה: הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 33 לתקנות חובת המכרזים. במידה ואין הסתייגויות, ההתקשרות מאושרת כמיזם משותף לפי תקנה 30/3 לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות המאושר מיום 01.04.2022 ועד ליום 31.03.2023 יהא בסך של 70,000,000 ₪ כאשר השתתפות המשרד הינה בסך 35,000,000 ₪ (50% מעלות ביצוע המיזם) והקרן לידידות מממנת 35,000,000 ₪ (50% מעלות ביצוע המיזם), ממקורות עצמיים ולא ממקורות ממשלתיים.

במסגרת סכומים אלו כלולה תקורה בגין הפעלת מוקד תמיכה למיזם בעלות שנתית של 834,000 ₪, במימון שווה של המשרד והקרן בסך 417,000 ₪ לשנה, לפי עלות של 6 רכזים X עלות מעביד שנתית לרכז 139,000 ₪.

בנוסף הוועדה מאשרת אופציה להארכת התקשרות בשנתיים נוספות, שנה בכל פעם בהיקף שנתי זהה לתקופת ההתקשרות הראשונה. סה"כ העלות לשלושת שנים (שנת ההתקשרות הראשונה + שתי שנות האופציה) יהא בסך של 210,000,000 ₪ כאשר השתתפות המשרד הינה בסך 105,000,000 ₪ (50% מעלות ביצוע המיזם) ושל הקרן לידידות מממנת 105,000,000 ₪ (50% מעלות ביצוע המיזם), ממקורות עצמיים ולא ממקורות ממשלתיים.

מימוש האופציה כפופה לאישור ועדת המכרזים, אישור תקציבי, אישור הקרן לידידות ואישור של רו"ח על מקורות הקרן.

תקנות תקציביות: 23.10.39.77, 23.02.43.41, 23.02.43.43 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה. לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

מדובר התקשרות בפטור ממכרז כמיזם משותף עם הקרן לידידות למתן סיוע חומרי במחלקות לשירותים חברתיים.

החל מיוני 2020 ועד כה המשרד התקשר עם הקרן לביצוע מיזם מגן זהב לסיוע אזרחים ותיקים בהיקף של 20 מיליון (במימון מלא של המשרד) ומיזם קופת סיוע למשפחות ויחידים בהיקף של 20 מלש"ח (במימון של 15 מלש"ח מהמשרד ו- 5 מיליון מהקרן). בנוסף, המשרד התקשר במיזם משותף עם הקרן לידידות (במימון 50% כל צד) להמשך סיוע למשפחות ויחידים בהיקף 10.5 מלש"ח ולסיוע לאזרחים ותיקים וניצולי שואה בהיקף של 8 מלש"ח.

בהמשך לניסיון המשותף הרב שנצבר בעבודה עם הקרן ושביעות הרצון הגבוהה של המשרד והקרן מהפעילות המשותפת מבקש הגורם המקצועי להסדיר התקשרות רחבת היקף ורב שנתית. לאחר שיח משותף, המשרד והקרן מעוניינים להקצות כל אחד ממקורותיו 35 מלש"ח ולהקים מיזם משותף בסך כולל של 70 מלש"ח.

מיזם משותף זה יבטיח שימור היתרונות שבמתן הסיוע החומרי באמצעות הקרן ירחיב את מקורות הסיוע החומרי המוקצים למחלקות בהתאם להנחיות המשרד בהיקף של 35 מלש"ח.

המשרד מעוניין להסיט חלק מהתקציבים המוקצים למחלקות לשירותים חברתיים מבסיס התקציב ומנוצלים דרך מערכת המשרד (מערכת מתי"ס שהיא מיושנת מאוד ומספקות שירות בזמן תגובה ארוך, יקר ומוגבל ביכולותיו) לטובת המיזם המשותף.





מדינת ישראל משרד הרווחה והביטחון החברתי

להלן מקורות התקציב מהמשרד וייעודם:

1. תקציב של 20 מלשי"ח ממינהל שירותים חברתיים ואישיים עבור סיוע חומרי למשפחות ויחידים.
 2. תקציב של 11 מלשי"ח ממינהל אזרחים ותיקים עבור סיוע חומרי לאזרחים ותיקים.
 3. תקציב של 4 מלשי"ח ממינהל אזרחים ותיקים עבור סיוע חומרי לניצולי שואה.
- עבור כל אחד מהסעיפים האמורים, הסכום יוכפל ע"י הקרן. (ניתן ניווד בין הסכומים שתקצה הקרן בסעיפים 2-3)

כאמור במכתבו של הגורם המקצועי, מערך הסיוע של הקרן לידידות כולל מספר רכיבים שיתרמו להצלחת הפעילות:

1. מערך התקשרויות ותשלומים עם ספקי שירות מקומיים בכל הארץ לצד התקשרויות מרכזיות עם רשתות בפריסה ארצית ויכולת מידית להקים ספקי שירות חדשים.
2. מערכת מידע מרכזית המאפשרת הקצאה וניהול של תקציב למחלקות לשירותים חברתיים, מאפשרת הרחבת תחומי הסיוע שונים והחלת מגבלות סיוע מקושרים לתחומי הסיוע (מגבלות סכום לפרט, מגבלות סכום למשפחה וכ"ו)
3. נסיון הקרן לידידות בעבודה מול כל המחלקות לשירותים חברתיים ברחבי הארץ.
4. מעטפת פעילות מנגנונית רחבה שמספקת הקרן הכוללת רכזי פעילות מחוזיים, רכזת תכנית ארצית ומוקד תמיכה טלפונית.
5. מציג של הקרן שמגדיל את רמות הסיוע.
6. שליטה מלאה של המשרד הגדרת קריטריוני סיוע וכן פיקוח ובקרה משרדית על כלל הכספים כולל כספי הקרן.

לאור כל האמור, מבקש הגורם המקצועי התקשרות התקשרות בפטור ממכרז כמיזם משותף עם הקרן לידידות למתן סיוע לאוכלוסייה המפורטת לעיל מיום 01.04.2022 ועד ליום 31.03.2023, עם אופציה להארכת המיזם בשנתיים נוספות.

הוועדה בחנה את ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"מ 7.8.3:

- הקרן לידידות אחראית על ההתקשרות עם הספקים
- השרות לא ניתן מתוקף חוק אלא מתוקף הסכם התקשרות עם הספק.
- המשרד קובע את הקריטריונים לקבלת השירות, סוגי המענים שניתנו ומפקח באמצעות המחוזות.
- קיימות מספר התקשרויות של המשרד עם הקרן למתן סיוע חומרי כפי שפורט לעיל. התקשרות זו נועדה לרכז את כלל המענים הנדרשים בהתקשרות אחת.
- הגוף לא מקבל תמיכה כלשהי מהמשרד.

הוועדה קיבלה לידיה אישור ר"ח מבקר של הקרן בדבר העמדת מקורות עצמיים למימון המיזם, וכן את הדוחות הכספיים של העמותה לשנת 2020 והניחה את דעתה כי מקורות המיזם עומדים בכללי הוראת התכ"מ 7.8.3.

הוועדה מנחה כדלהלן:

- א. בהסכם ההתקשרות יקבע כי הקרן לידידות תאפשר רכישה באמצעות כל ספק ע"פ דרישות הלקוחות.
- ב. על גורמי המקצוע לקבוע קריטריונים ודרכי פיקוח כך שלא תהיה כפל תמיכה במסגרת המיזם אל מול מערכת המת"ס ופרויקט "נושמים לרווחה". מצ"ב התחייבות גורמי המקצוע בעניין.

לפיכך, הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 33 לתקנות חוק חובת המכרזים. ככל שלא יתקבלו הסתייגויות, ההתקשרות מאושרת ע"י הוועדה לביצוע מיזם משותף עם הקרן לידידות בהתאם לסעיף 3(30) לתקנות חובת מכרזים למתן סיוע חומרי במחלקות לשרותים חברתיים למשפחות ויחידים, אזרחים ותיקים וניצולי שואה.

במידה ויתקבלו הסתייגויות יש להעביר לדין חוזר בוועדה.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

השתתפות המשרד בסך של 35,000,000 ש"ח המהווים כ- 50% מעלות המיזם כולו, בהתאם לביצוע בפועל.
ההשתתפות תנתן כנגד דרישה מפורטת של עלות המיזם, ובהתאם לתשלומים בפועל, כפי שמשתקפים בדו"חות
הכספיים של העמותה והיא ששילמה עבורם.

החלטה טעונה אישור החשב הכללי באוצר.

גבי נטלי ליאון - יו"ר הוועדה

גבי לידיה ראובני - חשבת המשרד

עו"ד חגית ברסטל גינת



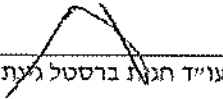


מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

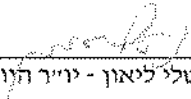
השתתפות המשרד בסך של 35,000,000 ש"ח המהווים כ- 50% מעלות המיזם כולו, בהתאם לביצוע בפועל.
ההשתתפות תנתן כנגד דרישה מפורטת של עלות המיזם, ובהתאם לתשלומים בפועל, כפי שמשתקפים בדו"חות
הכספיים של העמותה והיא ששילמה עבורם.

לפיכך, הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 33 לתקנות חוק חובת המכרזים ככל שלא יתקבלו
הסתיוגויות ההתקשרות מאושרת ע"י הוועדה בהתאם לסעיף 33(30). במידה ויתקבלו הסתייוגויות יש להעביר לדיון
תוור של הוועדה.

החלטה טעונה אישור החשב הכללי באוצר.


עו"ד חגית ברסטל געט

גבי לידיה ראובני - חשבת המשרד


גבי נטלי לאון - יו"ר הוועדה

